

## **JAARVERSLAG 2010**

Over pionieren, borgen en doorontwikkelen

## Voorwoord

Het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf (RVML) blijft zich ontwikkelen. De tijd van pionieren is voorbij, 2010 heeft in het teken van borgen gestaan en 2011 zal in het teken staan van het doorontwikkelen. Doorontwikkelen van een goed concept in roerige tijden van bezuinigingen waarmee iedereen geconfronteerd is het afgelopen jaar.

Het RVML zoals we dat vandaag de dag kennen, bestaat vier jaar en er kan gezegd worden dat er een stabiele werkwijze is gecreëerd. 'Ons' Veiligheidshuis 'staat' en heeft zich landelijk onderscheiden door successen te boeken. De in 2010 uitgevoerde evaluatie heeft dat ook laten zien. In opdracht van de stuurgroep heeft het consortium IVA/Avans/van Montfoort de samenwerking in het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat een groot aantal zaken prima lopen en dat er uiteraard nog zaken doorontwikkeld kunnen worden om een krachtige netwerkorganisatie te hebben en te houden. In 2010 is met die aanbevelingen voorvarend aan de slag gegaan door een aantal mensen en een aantal zaken zijn in gang gezet. De ontwikkeling van een nieuw visiedocument, de komst van een nieuw ketenregistratiesysteem, de herinrichting van het bedrijfsbureau zijn zo wat zaken die opgepakt zijn en in 2011 verder afgerond zullen worden.

Sinds eind 2009 is er een landelijk dekkend netwerk van 45 veiligheidshuizen in Nederland. Veel regionaal georiënteerde veiligheidshuizen kunnen een voorbeeld nemen aan het RVML. Dit gebeurt dan ook en verschillende vertegenwoordigers uit andere delen van het land hebben afgelopen jaar een kijkje genomen naar de aanpak van dit Veiligheidshuis. Vooral rondom het thema nazorg van ex-gedetineerden staat het RVML bekend om haar aanpak. Deze aanpak is landelijk aangemerkt als *best practise*. Extra aanleiding dus om de werkwijze vast te blijven houden en waar nodig door te ontwikkelen.

Naast de ontwikkelingen in eigen huis heeft 2010 ook landelijk en regionaal enkele belangrijke ontwikkelingen laten zien.

De nieuwe regering erkent het nut van veiligheidshuizen en de doorontwikkeling ervan wordt belangrijker de komende jaren. Het regeerakkoord "Vrijheid en verantwoordelijkheid" geeft aan dat de veiligheidshuizen een essentiële rol vervullen in de samenwerking rondom veiligheid, leefbaarheid en criminaliteitsbestrijding. Er wordt aangegeven dat veiligheidshuizen blijven voortbestaan en verder zullen worden ontwikkeld. Het belang van veiligheidshuizen wordt ondersteund door een onderzoek van dr. P. Nelissen, die concludeert dat elke in het Veiligheidshuis gestoken euro de maatschappij uiteindelijk drie euro oplevert.

Veiligheid is een belangrijk thema in Nederland. Beleid wordt voortaan vanuit één centraal ministerie (Veiligheid en Justitie) ontwikkeld, wat zal leiden tot een verbetering in het aansturen van de veiligheidsvraagstukken.

Ook regionaal stond 2010 in het teken van een aantal bestuurlijke en politieke ontwikkelingen. De Politie Brabant-Noord werkt na een reorganisatie nu een jaar volgens de nieuwe indeling van districten. De districten Maasland en Maas en Leijgraaf vormen nu het werkgebied van het RVML.

Een andere regionale ontwikkeling is de nieuwe gemeente-indeling. De gemeenten Oss en Lith zijn samengevoegd. Dit betekent m.i.v. 2011 één gemeente minder in het werkgebied van het RVML. Met de gemeentelijke herindeling is Oss nu de zesde gemeente van Noord-Brabant.

De huidige 12 gemeenten hechten veel belang aan het bestaan van het RVML en zijn bereid zich vol in te zetten om het maximale resultaat en het optimale effect uit het Veiligheidshuis te halen.

Vanuit die optiek kan teruggekeken worden op een goed jaar maar ook naar de toekomst.

Als voorzitter zie ik echter wel om me heen dat iedere betrokken organisatie en iedere gemeente geconfronteerd wordt met bezuinigingen en veranderingen in beleid. Wat dat precies gaat betekenen de komende jaren is nog onduidelijk. Wel wil ik in deze roerige tijden pleiten voor het behoud van datgene wat goed is. Het Veiligheidshuis bevindt zich met alle andere instellingen en organisaties in een fase van herbezinning. De evaluatie was positief, doorontwikkelingen zijn in gang gezet, maar tegelijkertijd zal een tijd aanbreken waarin de termen effectief en efficiënt voorop staan. Dat zijn belangrijke aspecten waarmee we aan de slag dienen te gaan.

Ondanks alle ontwikkelingen die nog komen gaan, wil ik vooral afsluiten met het goede: samenwerken loont, getuige het onderzoek wat ik hiervoor noemde en getuige de indrukwekkende resultaten die we als Veiligheidshuis hier met name kunnen laten zien ten aanzien van de vermindering van detentierecidive. Samenwerken loont uiteindelijk ook voor de cliënt die weer op het goede spoor geholpen wordt en niet terugvalt in crimineel gedrag. En daar plukken we als maatschappij uiteindelijk de vruchten van.

De voorzitter van de Stuurgroep van het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf,

Herman Klitsie

## Inhoudsopgave

	<b>Pag.</b>
<b>Inleiding</b>	2
<b>1. De activiteiten binnen het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf.</b>	3
1.1 Een korte voorgeschiedenis.	3
1.2 Algemene informatie.	3
1.3 De essentie van een Veiligheidshuis: het verbinden van de strafrechtsketen aan de lokale dan wel regionale zorgketen.	5
1.4 De samenwerking in de praktijk.	5
1.5 Overige activiteiten.	7
1.6 Voorbeelden van samenwerking.	8
1.7 Ambities van de landelijke overheid ten aanzien van Veiligheidshuizen.	9
<b>2. Algemene ontwikkelingen 2010.</b>	10
2.1 De evaluatie van het RVML door IVA/Avans/ van Montfoort.	10
2.2 Versterking samenwerking en visieontwikkeling op de samenwerking.	12
2.3 Overige algemene ontwikkelingen.	13
2.4 Ontwikkelingen per thema.	15
2.4.1 Jeugd.	15
2.4.2 Huiselijk geweld.	16
2.4.3 Veelplegers.	17
2.4.4 Nazorg uit detentie.	18
<b>3. Cijfers en tendensen per thema.</b>	19
3.1 Huiselijk geweld.	19
3.2 Jeugd.	24
3.3 Veelplegers.	27
3.4 Nazorg jeugdigen en volwassenen ex-gedetineerden.	29
<b>4. Financiële paragraaf.</b>	34

## **Inleiding**

Voor u ligt het vierde jaarverslag van het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf (verder: RVML).

Het geeft een terugblik op het jaar 2010.

De opzet is vergelijkbaar met andere jaren.

Allereerst krijgt u een algemeen overzicht waarmee we ons bezighouden. Dat zijn de inmiddels welbekende thema's Risicojeugd, Huiselijk geweld, Veelplegers en Nazorg uit detentie maar ook de nevenactiviteiten als zittingen en bezoeken van cliënten maken deel uit van de dagelijkse werkzaamheden. In dit jaarverslag is de visie op veiligheidshuizen van het kabinet zoals gepresenteerd in het najaar 2010 ook weergegeven.

In het volgende hoofdstuk geven we een overzicht van algemene ontwikkelingen. Met name de evaluatie heeft haar stempel op 2010 gedrukt, maar ook zaken als de nieuwe districtsindeling en nieuwe projecten zijn aan de orde geweest.

Vervolgens gaan we in op de ontwikkelingen specifiek per thema. Wat ging goed, wat kon beter en welke veranderingen hebben plaatsgevonden?

Per thema worden de cijfers van het afgelopen jaar getoond, waarbij een toelichting wordt gegeven.

Afgesloten wordt met een financiële paragraaf.

Anders dan andere jaren zal het Activiteitenplan niet aan het Jaarverslag gekoppeld zijn. Het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf volgt de regeling m.b.t. samenwerkingsverbanden in Noordoost Brabant en daarom zal jaarlijks een Kadernota gepresenteerd worden. De eerste Kadernota voor 2012 is recent verschenen.

## **1. De activiteiten binnen het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf**

Dit inleidende hoofdstuk zal in het teken staan van de activiteiten die plaatsvinden binnen het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf (RVML). Het doel, de doelgroep(en) en de werkzaamheden die plaatsvinden zullen worden uitgelegd. Achtereenvolgens komen de voorgeschiedenis van het Veiligheidshuis, algemene informatie, de betrokken partners, de samenwerkingsstructuur en (landelijke) ambities aan de orde.

### **1.1. Een korte voorgeschiedenis**

In 2001 werd door het Ministerie van Justitie subsidie beschikbaar gesteld voor de zogenaamde Justitie in de Buurt Vestigingen (JIB). Het doel was om Justitiële partners - zoals de naam zegt - dichterbij de mensen te brengen en de werkgebieden kleiner te maken. Het JIB ontwikkelde zich al snel tot een gebouw waarin steeds intensiever samengewerkt werd tussen Justitiële partners en Politie. Een aantal bestuurders maakten zich eind 2004 sterk voor een doorontwikkeling tot een Veiligheidshuis naar Tilburgs model. Vanaf dat moment is het Veiligheidshuis onder projectleiderschap van het Openbaar Ministerie doorontwikkeld. Vanaf 1 januari 2007 is het beheer overgenomen door de dertien gemeenten vanuit hun regiefunctie voor integrale veiligheid en de gezamenlijke partners hebben in een feestelijke bijeenkomst op 27 juni 2007 het convenant ondertekend om de samenwerking te bezegelen.

Sinds 24 november 2010 zijn de gemeenten Oss en Lith gefuseerd tot gemeente Oss, waarmee het aantal betrokken gemeenten teruggebracht is tot twaalf. Het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf neemt in Nederland een bijzondere positie in voor wat betreft de gekozen stichtingsvorm maar bovenal voor wat betreft de regionale structuur waarin samengewerkt wordt.

De visie en organisatie zijn beschreven in het visiedocument. Meer informatie is te vinden op de website [www.rvml.nl](http://www.rvml.nl).

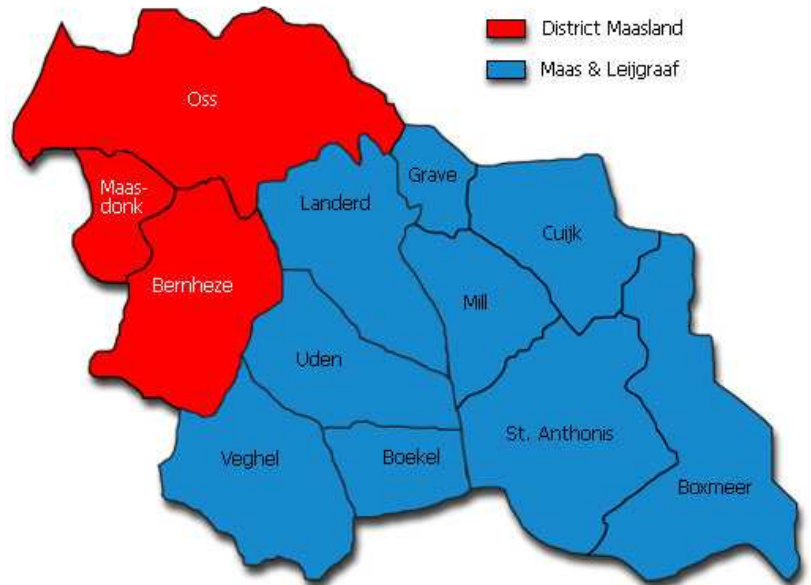
### **1.2. Algemene informatie**

Het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf is een huis waarin een groot aantal organisaties samenwerken rondom de thema's Jeugd, Huiselijk Geweld, Veelplegers en Nazorg voor ex-gedetineerden. Het biedt een omgeving waarin partners elkaar ontmoeten om casusgericht een aanpak af te stemmen en concrete afspraken te maken. Een belangrijk doel van het Veiligheidshuis is het koppelen van zorg aan repressie wanneer dit nodig is; met andere woorden: niet alleen straffen of straf voorkomen, maar ook naar achterliggende problemen kijken en zorgen dat iemand zijn of haar leven weer goed op de rit krijgt. Naast de daderbespreking is het zeker zo belangrijk ook aandacht te hebben voor de slachtoffers.

Het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf richt zich op een gebied van twaalf gemeenten in het stroomgebied van de Maas en de Leijgraaf. Tot en met 2009 waren de destijds nog dertien gemeenten onderverdeeld in drie politiedistricten, te weten Maasland, De Leijgraaf en Land van Cuijk. Met ingang van 2010 heeft een reorganisatie plaatsgevonden en zijn de politiedistricten De Leijgraaf en Land van Cuijk samengevoegd worden tot politiedistrict Maas en Leijgraaf. Het RVML is tot nu toe blijven werken volgens de oude indeling van districten. Dit is vooral uit praktische overwegingen ingegeven. Veel professionals vertegenwoordigen de bestuurlijke regio's en juist die regionale verbinding is essentieel voor de samenwerking. De in dit Jaarverslag gepresenteerde cijfers zullen daarom nog conform de oude indeling gegeven worden.

De participerende gemeenten zijn:

- Gemeente Bernheze
- Gemeente Boekel
- Gemeente Boxmeer
- Gemeente Cuijk
- Gemeente Grave
- Gemeente Landerd
- Gemeente Maasdonk
- Gemeente Mill en St. Hubert
- Gemeente Oss (inclusief Lith )
- Gemeente Sint Anthonis
- Gemeente Uden
- Gemeente Veghel



De overige partners die als convenantpartner verbonden zijn aan het Veiligheidshuis:

- Openbaar Ministerie 's Hertogenbosch
- Politie Brabant-Noord district Maas en Leijgraaf
- Politie Brabant-Noord district Maasland
- Novadic-Kentron
- Raad voor de Kinderbescherming, regio Noord en Zuidoost Brabant
- Reclassering Nederland, regio 's Hertogenbosch
- Slachtofferhulp Nederland
- Aanzet, Stichting Maatschappelijk Werk district Maasland en Leijgraaf
- Stichting Maatschappelijk Werk district Land van Cuijk
- Halt Oost Brabant
- GGZ Oost Brabant
- Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant

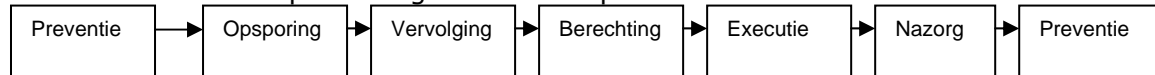
Daarnaast schuiven op afroep aan:

- Juvans, Steunpunt Huiselijk Geweld
- Reinier van Arkel groep
- Woningbouwstichtingen uit de drie subregio's
- Vivaan
- DJI, Dienst Justitiële Inrichtingen
- JJI, Justitiële Jeugdinrichtingen
- UWV vertegenwoordigers uit de drie subregio's
- Optimisd
- Stichting MEE
- St. Maatschappelijke opvang Verdihuis

### 1.3. De essentie van een Veiligheidshuis: het verbinden van de strafrechtsketen aan de lokale dan wel regionale zorgketen

Een Veiligheidshuis is een plaats waar vele organisaties hun krachten bundelen om rondom problemen hun taken op de juiste wijze en op de juiste momenten in samenhang met andere partners uit te voeren.

Schematisch ziet de persoonsgebonden aanpak er zo uit:



Figuur 1: Schakels persoonsgebonden aanpak in beeld. Bron: Veiligheidshuis Tilburg, Verantwoording 2007, Tilburg 2008

De schakels van de strafrechtsketen (opsporing, vervolging, berechting en executie) worden voorafgegaan en gevolgd door de (- veelal onder gemeentelijke dan wel provinciale verantwoording vallende) preventie en nazorg. Deze laatste functie voorkomt door inzet van werk/inkomen, zorg, huisvesting en identiteitspapieren waar nodig dat iemand weer opnieuw recidiveert.

De ketenweergave suggereert dat verschillende partijen de aanpak van elkaar overnemen. De praktijk laat zien dat in een Veiligheidshuis partners samenwerken op dezelfde momenten om per persoon het juiste scenario af te stemmen.

### 1.4. De samenwerking in de praktijk

#### **Dagelijkse bezetting: de werkplekken.**

Allereerst hebben een groot aantal organisaties full- of parttime een werkplek in het Veiligheidshuis. Door de dagelijkse werkzaamheden binnen één organisatie uit te voeren weten partners elkaar snel te vinden om afspraken te maken wanneer dat nodig is. Eind 2010 hebben de volgende organisaties/ functies een werkplek:

- Gemeenten: 5 (coördinator, secretariaat/ receptie en stagiaires)
- Politie: 4 (filteraar per district en medewerker Veelplegers)
- Openbaar Ministerie: 4
- Slachtofferhulp Nederland: 4
- Halt: 3
- Raad voor de Kinderbescherming: 3
- Bureau Nazorg (incl. Nazorg Jeugdigen): 3
- Reclassering Nederland: 2
- Aanzet: 1
- Verslavingsreclassering Novadic/Kentron: 1
- PAG: 1
- PsyPlus+ 0.5
- Reinier van Arkel Groep 0.2
- Juvans, Steunpunt Huiselijk Geweld 0.2 (i.h.k.v. Wet Tijdelijk Huisverbod).

#### **Het 'hart' van het Veiligheidshuis: de casusoverleggen**

De meeste casussen op het gebied van Jeugd, Huiselijk geweld en Veelplegers die in het Veiligheidshuis worden besproken, worden binnengebracht via de Politie. Politie-medewerkers filteren casussen uit de dagelijkse informatiestroom en brengen deze - al dan niet in overleg met andere partners - in de casusoverleggen. De personen die verdacht worden van het plegen van een strafbaar feit en die personen waarbij veel risico hierop aanwezig is, kunnen in het Veiligheidshuis besproken worden. Daarnaast kunnen bijvoorbeeld ook slachtoffers, zoals bij (huiselijk) geweld, besproken worden. De politie heeft een belangrijke functie in het filteren van casussen maar ook andere partners in het Veiligheidshuis, zoals leerplichtambtenaren of maatschappelijk werkers, kunnen zaken aandragen.

Een omgekeerde stroom van informatie ziet men bij Nazorg. Daar wordt de informatie van (aankomende) ex-gedetineerden verstrekt door de Dienst Justitiële Inrichtingen. In het casusoverleg wordt de verkregen eerste informatie compleet gemaakt en wordt gezamenlijk een Plan van Aanpak ontwikkeld.

Naast de vaste medewerkers uit het Veiligheidshuis komen medewerkers van organisaties regelmatig naar het Veiligheidshuis toe om deel te nemen aan de casusoverleggen. Tweewekelijks worden per



thema en per district de binnengekomen zaken besproken. Aan dat overleg schuiven de partners van betrokken organisaties aan. Per persoon wordt de casus besproken en de betrokken organisaties gaan met een duidelijke afspraak weg. Met behulp van de zogenaamde "Personenindex" (verder afgekort als Pix) worden de afspraken vastgelegd en opnieuw geagendeerd op een afgesproken datum om de aanpak te volgen.

Medio 2009 is landelijk besloten dat voor de jeugdstrafrechtsheten JCO-support als ketenregistratiesysteem gebruikt dient te worden.

2010 heeft in het teken gestaan van heroriëntatie op de gebruikte systemen en besloten is om over te stappen naar één nieuw systeem, GCOS. Hiermee lift het RVML mee op een landelijke ontwikkeling, waarbij gestreefd wordt naar uniformiteit in systemen. Hier wordt later op teruggekomen.

De casusoverleggen zijn zoals gezegd per thema georganiseerd. In de praktijk betekent dit dat 'maatwerk' geleverd wordt; per politiedistrict worden regionaal georganiseerde partners aan lokaal werkende instellingen en professionals gekoppeld door deze organisatorische werkwijze.

Per thema participeren de volgende organisaties:

a. Casusoverleg Jeugd (Coördinatiepunt Risicojeugd)

NB: eind 2010 is besloten tot een aanpassing van het jeugdoverleg. De hier gepresenteerde samenstelling betreft nog het jaar 2010:

- Openbaar Ministerie
- Politie (Politiemedewerker afkomstig uit desbetreffend district).
- Bureau Schadebemiddeling (op afroep)
- Raad voor de Kinderbescherming.
- Bureau Jeugdzorg.
- Algemeen Maatschappelijk Werk/ Jeugdpreventiewerk.
- Gemeenten/ Leerplichtambtenaar.
- Halt (op afroep).

b. Casusoverleg Huiselijk Geweld:

- Openbaar Ministerie
- Politie: Politiemedewerker afkomstig uit desbetreffend district.
- Slachtofferhulp Nederland.
- Algemeen Maatschappelijk Werk.
- Bureau Jeugdzorg/ AMK.
- GGZ
- Reclassering Nederland
- Juvans (op afroep in het kader van wet tijdelijk huisverbod)

c. Casusoverleg Veelplegers:

- Openbaar Ministerie
- Politie ( Politiemedewerker afkomstig uit desbetreffend district).
- Verslavingsreclassering Novadic Kentron.
- Reclassering Nederland.
- Nazorgcoördinator.

d. Casusoverleg Jeugdige Veelplegers:

- Openbaar Ministerie: Parketsecretaris.
- Politie ( Politiemedewerker afkomstig uit desbetreffend district).
- Verslavingsreclassering Novadic Kentron.
- Reclassering Nederland.
- Bureau Jeugdzorg: Medewerker Jeugdreclassering.
- Raad voor de Kinderbescherming.

e. Casusoverleg Nazorg:

- Nazorgcoördinator.
- Politie ( Politiemedewerker afkomstig uit desbetreffend district).
- Reclassering Nederland.
- MMD-er Vught en Grave (Medewerkers Maatschappelijke Dienstverlening).
- Verdihuis (maatschappelijke opvang/woonbegeleiding).
- Woningbouwcorporatie(s).
- GGZ.
- Aanzet (Stichting Maatschappelijk werk) of Stichting Maatschappelijk Werk district Land van Cuijk.
- Stichting MEE
- Werk & Inkomen (afkomstig uit desbetreffend district)
- Optimisd

f. Trajectberaad:

- Gemeentelijk coördinator
- Raad voor de Kinderbescherming
- Jeugdreclassering
- Justitiële Jeugdinrichting

## 1.5 Overige activiteiten

a. TOM-zittingen.

TOM (= Taakstraf Officiers Model)-zittingen, de taakstrafzittingen van het OM, worden uitgevoerd in het Veiligheidshuis. Hiervoor komt de Officier van Justitie vanuit Den Bosch gemiddeld eenmaal per maand naar Oss. Reclassering Nederland en/of Verslavingsreclassering Novadic-Kentron hebben bij huiselijk-geweldzaken een tweetal weken voorafgaand aan de TOM-zitting reeds een uitgebreide intake gehad met de verdachte. Deze intake vindt ook plaats op het Veiligheidshuis. Bij andersoortige strafzaken vindt op de dag van de TOM-zitting de intake plaats. Dit gaat vooraf aan het gesprek van de Officier van Justitie met de verdachte. De verdachte krijgt van de Officier van Justitie een voorstel voor bijv. een werk- of taakstraf. Wanneer de verdachte de straf accepteert dan kan de uitvoering voortvarend opgepakt worden door Reclassering Nederland. Wanneer de verdachte de voorgestelde straf niet accepteert dan zal de zaak alsnog voor de rechter komen.

Een soortgelijk traject is ook voor minderjarige verdachten aan de orde, een zogenaamd OTP (Onderhoud Ten Parkette). Naast het Openbaar Ministerie is de Raad voor de Kinderbescherming dan een betrokken partij.

Een derde, vergelijkbare opzet ziet men bij de zogeheten 'hennepzittingen', waarbij door het OM en Essent samengewerkt wordt om verdachten een transactievoorstel te doen en te komen tot een schadevergoeding.

b. Afspraken met cliënten.

Anders dan de TOM-zittingen, waarbij het opleggen van een straf een overheersende rol speelt, worden er ook gesprekken gehouden met cliënten van een andere aard; Slachtofferhulp Nederland heeft gesprekken met slachtoffers, Algemeen Maatschappelijk Werk heeft gesprekken met cliënten, Bureau Halt laat jongeren op gesprek komen die in aanmerking komen voor een Halt-traject en Verslavingsreclassering Novadic-Kentron of Reclassering Nederland houden begeleidingsgesprekken met cliënten. Het Regionaal Veiligheidshuis heeft een aantal spreekkamers hiervoor. Er wordt in toenemende mate door de partners gebruik gemaakt van deze functie.

Veel professionals van organisaties combineren de spreekkamerfunctie met hun reguliere werkzaamheden. Dit biedt enerzijds het voordeel aan cliënten doordat zij minder ver hoeven te reizen en afspraken gecombineerd kunnen worden met andere partners als het OM (zie hiervoor: TOM-zittingen). Voor de professionals biedt het omgekeerd voordelen omdat zij de samenwerking met partners in één gebouw kunnen combineren met afspraken.

c. Informatieverwerking

De ingebrachte casussen, afspraken en uitgevoerde acties worden bijgehouden in de zogenaamde Personenindex en in JCO-support (casusoverleg Jeugd). Het beheer is in handen van het Openbaar Ministerie, het dossier is echter wel voor alle deelnemende instanties toegankelijk via de daartoe geautoriseerde personen tijdens het werk binnen het Veiligheidshuis.

Door een goed gebruik van een systeem kan het Veiligheidshuis binnen Noordoost Brabant als een soort informatiehuis of kennisdatabank fungeren op de gebieden Veelplegers, Jeugd, Huiselijk geweld en Nazorg. In 2011 wordt een start gemaakt met GCOS al ondersteunend documentatiesysteem. Dit systeem zal binnen afzienbare tijd alle huidige systemen gaan vervangen. Met deze ontwikkeling volgt het RVML een landelijke tendens om te streven naar één systeem voor Veiligheidshuizen.

## **1.6 Voorbeelden van samenwerking**

In het overleg Huiselijk Geweld wordt een casus besproken waarbij Huiselijk Geweld aan de orde was. De Politie brengt de zaak in en geeft een schets van de aangetroffen situatie en het onderzoek. Diverse afspraken worden gemaakt: de verdachte wordt vervolgd door het Openbaar Ministerie, het slachtoffer wordt benaderd door Slachtofferhulp Nederland, het AMK (Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) onderzoekt of de kinderen die betrokken zijn bij dergelijke situaties op enige manier ondersteuning nodig hebben en Algemeen Maatschappelijk Werk gaat het gezin verder begeleiden.

In het overleg Jeugd wordt een jongere besproken die betrapt is bij een ernstige vernieling. De Politie brengt de informatie in. Het Openbaar Ministerie kijkt naar de strafvervolgning, Bureau Schadebemiddeling kijkt of de schade die toegebracht is verhaald kan worden op de dader als onderdeel van de straf, de Raad voor de Kinderbescherming onderzoekt mogelijk de gezinssituatie, de leerplichtambtenaar weet of mogelijk sprake is van schoolverzuim.

Inhoudelijk zal door de partners continue kritisch gekeken dienen te worden of de juiste zaken op de goede plaats vormgegeven worden en hoe zich dat verhoudt met ontwikkelingen elders. Meer algemeen bij de geschetste voorbeelden is het feit dat er een gelegitimeerd platform is om zaken te delen en af te stemmen.

Anders dan een casusoverleg is ook de dagelijkse praktijk, het samenwerken in één gebouw, de kracht van een Veiligheidshuis. De korte lijnen tussen de diverse werknemers die van allerlei organisaties een werkplek bezetten zijn een specifiek kenmerk van alle Veiligheidshuizen. Vragen die gedurende de dag voorbij komen, kunnen aan andere partners direct gesteld worden. Doordat men weet wie werkzaam is bij welke organisatie en doordat men elkaar mogelijkheden en onmogelijkheden leert kennen wordt het samenwerken tussen partners daadwerkelijk gemakkelijker.

### **1.7 Ambities van de landelijke overheid ten aanzien van Veiligheidshuizen**

In 2008 is de landelijke overheid met een aantal concrete uitgangspunten gekomen ten aanzien van de Veiligheidshuizen. In de notitie 'Veiligheidshuizen: naar een Landelijk dekkend netwerk van Veiligheidshuizen' zien de ministeries van Justitie en BZK de volgende meerwaarde in het samenwerken in Veiligheidshuizen:

- Veiligheidshuizen functioneren als een informatieknooppunt waar ketendossiers worden opgebouwd: preventie, repressie en (na)zorg worden met elkaar verbonden. Dit is mogelijk voor individuele gevallen (casusoverleg), groepen (bijvoorbeeld overlastgevendende of criminele jeugdgroepen) en voor gebieden. Ketenpartners kunnen gemakkelijker informatie met elkaar delen en bij elkaar binnenlopen om 'zaken' te doen rondom een cliënt.
- Ketenpartners zijn in een fysieke omgeving eerder geneigd elkaar aan te spreken op gemaakte werkafspraken en toezeggingen. Afspraken over te nemen maatregelen verzanden hierdoor minder snel in de reguliere uitvoeringspraktijk. Voor zover dat wel (structureel) het geval mocht zijn, spreken partners elkaar erop aan om maatregelen te nemen die ertoe leiden dat de reguliere uitvoeringspraktijk zich aanpast aan de specifieke aanpak in het kader van het Veiligheidshuis.
- Het onderlinge vertrouwen wordt bevorderd doordat men elkaar en elkaars organisaties beter leert kennen. Dit onderlinge vertrouwen leidt tot betere samenwerking en er ontstaat meer zicht op wat er wel en niet gebeurt. De betrokken organisaties spreken elkaar hierop aan.

Medio 2010 zegt het regeerakkoord 2010- 2014 het volgende over de rol van Veiligheidshuizen:

*"Voor een zinvolle en effectieve aanpak van deze groep wordt gezocht naar een combinatie van straf, verwijdering van de straat, uitvoering van opgedragen werkzaamheden en heropvoeding vanuit het verblijf thuis en op school. Deze strafdienstplicht wordt bijvoorbeeld opgelegd bij vernieling, bedreiging en vermogensdelicten. Ook het betalen van schadevergoeding, afnemen van crimineel verkregen bezit of winsten, aansprakelijk stellen van de ouders en een meldingsplicht op het politiebureau kunnen deel uitmaken van deze maatregel. Bij onvoldoende medewerking of recidive kan de strafdienstplicht worden aangevuld met nachtdetentie. De aanpak is gericht op resocialisatie van de dader ten behoeve van onderwijs en arbeidsparticipatie. De veiligheidshuizen kunnen hierbij een rol vervullen".*

## **2. Algemene ontwikkelingen 2010**

### **2.1. De evaluatie van het RVML door IVA/Avans/ van Montfoort**

Een belangrijk moment in 2010 was de evaluatie van het RVML door het consortium IVA/Avans en van Montfoort.

Eind 2009 is door de stuurgroep besloten om de samenwerking te evalueren conform de afspraken die daarover gemaakt zijn in aanvang bij de oprichting.

De conclusie was dat het Veiligheidshuis 'staat als een huis'. Een aantal zaken gaan goed en uiteraard zijn er ook aanbevelingen die de samenwerking kunnen optimaliseren.

We lichten de volgende punten toe uit de evaluatie:

#### Visiedocument en convenant.

Bij de oprichting van het RVML is besloten om de samenwerking te evalueren na vier jaar en met die evaluatie is geconcludeerd dat het visiedocument en het convenant aanpassing behoefde door voortschrijdend inzicht.

Een ambtelijke werkgroep met een brede vertegenwoordiging van adviseurs Integrale veiligheid en juridische en financiële deskundigen is medio juli aan de slag gegaan en het concept – visiedocument – en convenant is voorgelegd aan de betrokken partners die aanvullingen hebben gegeven. De stuurgroep van december heeft haar goedkeuring gegeven aan beide concepten en verdere besluitvorming en ondertekening zal op korte termijn plaatsvinden.

#### Regievoering en sturing

De evaluatie heeft gesteld dat op het gebied van regievoering en sturing de stuurgroep van het RVML centraal staat. In de stuurgroep is veel commitment. Wel wordt er in de evaluatie geconcludeerd dat de stuurgroep zich de eerste drie jaar teveel heeft beziggehouden met operationele problemen en te weinig op het sturen op hoofdlijnen. De regietaak van gemeenten is duidelijk vastgelegd, maar toch blijkt dat de rol van beleidsambtenaren nog nader ingevuld kan worden. Dit geldt ook voor het middenkader van de andere partners.

Aanbevelingen zeggen op dit punt dat het benoemen van personen op beleidsniveau die samen met de directeur/coördinator besluitvorming voorbereiden een oplossing kan zijn. Medio november is een brede werkgroep van ambtenaren Integrale Veiligheid met dit thema aan de slag gegaan. Zij hebben het concept visiedocument en convenant bekeken en gaan in de toekomst verder adviseren over de wijze waarop de regievoering en sturing ontwikkeld dient te worden.

#### Prestatie-indicatoren

Uit de evaluatie blijkt dat effectiviteitsmeting steeds belangrijker gaat worden. In aanvang was het men name belangrijk DAT er beter samengewerkt ging worden, in deze tijd van effectief en efficiënt wordt het steeds belangrijker om concrete output – en outcome-indicatoren te geven. Een goed registratiesysteem kan een belangrijk hulpmiddel zijn hierbij, maar belangrijker is om een gezamenlijke visie te ontwikkelen over wat nu die output en outcome zou moeten zijn. Dit is geen specifieke discussie die alleen gevoerd wordt in deze regio, ook landelijk wordt momenteel in het kader van de doorontwikkeling van Veiligheidshuizen gewerkt aan één format van indicatoren. Dit zal verder uitgewerkt worden medio 2011. Vooral nog is een eerste versie van te leveren prestatie-indicatoren gegeven in de kadernota.

## Informatiehuishouding

Over de samenwerking zijn veel partners tevreden, zo blijkt uit de evaluatie. Zowel op het niveau van de werkvloer als het beleidsniveau zien partners de meerwaarde in. Het is echter wel zo dat de vraag om die meerwaarde nader te definiëren voorligt, getuige de voorgaande paragraaf.

Medio 2010 is in navolging op de aanbevelingen uit de evaluatie een aanvang gemaakt met het optimaliseren van de informatiehuishouding.

We gaan nader in op de volgende elementen hiervan:

- A. GCOS/Mens Centraal
- B. Bedrijfsbureau/Bureau documentatie.
- C. Informatiedeling/privacy

### A. GCOS/Mens Centraal

Afgelopen jaar is begonnen met de voorbereidingen op de implementatie van het informatiesysteem GCOS. Dit systeem komt in de nabije toekomst in plaats van Pix. GCOS staat voor Geïntegreerd Casusoverleg Ondersteunend Systeem. Dit systeem gaat de casusoverleggen ondersteunen en door juiste en volledige vastlegging van gegevens maakt het de samenwerking effectiever en efficiënter. Het RVML is vanaf de beginfase van de inrichting van dit systeem betrokken, waardoor zij de mogelijkheid heeft om behoeften, wensen en verwachtingen onder te brengen in het systeem waardoor een optimale ondersteuning van de werkprocessen ontstaat. Door vooraan te staan in het ontwikkelingsproces wil het RVML een belangrijke bijdrage leveren aan GCOS, wat landelijk zal worden uitgerold. GCOS gaat ook zorgen voor een betere communicatie tussen partners, de overige informatiesystemen van ketenpartners worden gekoppeld. Hierdoor wordt informatie snel compleet gemaakt.

De planning is dat er vanaf medio maart 2011 wordt begonnen met de ondersteuning van twee casusoverleggen. Dit zijn de overleggen Huiselijk geweld en Veelplegers. Uitgangspunt is dat GCOS steeds verder wordt uitgebouwd en dat de implementatie daardoor rustig verloopt. Zo wordt de *what works* gedachte nagestreefd.

Het RVML heeft zich sterk gemaakt voor de koppeling van GCOS met Mens Centraal, een systeem dat vooral informatie verschaft over de onder gemeentelijke verantwoordelijkheid vallende processen. Dat zal bij implementatie van GCOS verder zijn beslag krijgen.

### B. Bedrijfsbureau/Bureau documentatie.

Conform de aanbevelingen uit de evaluatie is er afgelopen jaar ook een aanvang gemaakt met de voorbereidingen rondom het optimaliseren van een bedrijfsbureau ofwel een Bureau documentatie volgens 'Bosch' model. De naam van deze ondersteunende en administratieve afdeling binnen het RVML is nog niet toegekend, maar het is wel van belang dat het beheer van informatie wordt vastgelegd binnen de huidige kaders en ontwikkelingen. 2011 zal in het teken staan van de doorontwikkeling van dit informatieknooppunt.

### C. Informatiedeling/privacy

De laatste aanbevelingen hebben betrekking op informatiedeling. Het delen van informatie is uitgangspunt voor de samenwerking. Het juist en volledig vastleggen van informatie is daarbij belangrijk voor de effectiviteit van de samenwerking. Een nieuw privacyprotocol was nodig vanwege veranderde wet- en regelgeving. Het protocol heeft op zich laten wachten omdat de vier Veiligheidshuizen van Brabant-Noord en Brabant-Zuidoost gezamenlijk hierin op hebben willen trekken en expertise hiervoor is

aangetrokken. Daarnaast moest advisering m.b.t. gegevensuitwisseling met GCOS vanuit landelijk perspectief essentieel afgewacht worden. De conceptmodellen zullen in 2011 op korte termijn aangeboden worden ter beoordeling aan de partners.

## **2.2 Versterking samenwerking en visieontwikkeling op de samenwerking**

### *Teambuilding.*

Zoals eerdere jaren is eind juni een jaarlijkse studiedag gehouden die dit jaar in het teken stond van elkaars organisatie beter leren kennen.

De professionals hebben door diverse ronden van speeddaten zich verdiept in het werk van de collega's. Het concrete resultaat van de dag was dat iedereen met drie afspraken naar huis ging om in de keuken te kijken bij een andere organisatie. Medio 2010 zijn die afspraken verder afgerond.

### *Studiedag beleidsambtenaren en managers.*

In navolging op de aanbevelingen uit de evaluatie is op 7 oktober 2010 een studiedag gehouden voor beleidsambtenaren en managers om met name te kijken naar de rol die zij kunnen vervullen in de samenwerking binnen het Veiligheidshuis.

Onder begeleiding van externe adviseur Ron Crone is in eerste instantie teruggekeken. Wat hebben we tot nu toe bereikt en kunnen we de winst zien die behaald is de afgelopen jaren?

In het middagprogramma is aan de hand van de speerpunten uit de evaluatie toekomstgericht gekeken in acties en organisaties die daaraan verbonden konden worden.

De middag is afgesloten door de resultaten van de dag aan te bieden aan de voorzitter van de stuurgroep, burgemeester Klitsie.

### *Vertaling naar concrete activiteiten.*

De evaluatie heeft geresulteerd in een aantal concrete activiteiten die al in gang gezet zijn. Te denken valt aan de voorbereiding op GCOS en Mens Centraal (thema informatiedeling) en de planvorming rondom een doorontwikkeling van het bedrijfsbureau.

Eind 2010 zijn de activiteiten die ertoe moeten leiden dat het RVML zo optimaal doorontwikkeld wordt concreet vertaald in een activiteitenplan waarin doelen, acties en resultaten met de bijbehorende proceseigenaren voor het komende jaar benoemd zijn. De stuurgroep heeft in afwachting van de te voeren discussie over samenwerking tussen Oss en Den Bosch besloten dit activiteitenplan tot nader orde aan te houden en zal hierover later besluiten.

## 2.3 Overige algemene ontwikkelingen

### **Gebouwenbeheer**

Per 2010 is de GGD volledig weg uit het gebouw in de Raadhuishof en heeft het RVML de receptiefunctie en het gebouwenbeheer overgenomen. Hiertoe is een beperkte verbouwing nodig geweest omdat de receptiefunctie en het secretariaat gecombineerd zijn.

Het gebouwenbeheer en de receptiefunctie hebben een behoorlijke druk op de secretariaatswerkzaamheden gelegd, mede omdat een nieuwe medehuurder nog niet gevonden is in 2010. De vooruitzichten voor 2011 zijn zoals het er nu naar uit ziet beter. Een mogelijke medehuurder betekent concreet dat gezamenlijk gebruik gemaakt zal kunnen worden van de spreekkamers, receptiefunctie en kantinefunctie en dat het gebouwenbeheer gezamenlijk gedeeld kan worden.

### **Forse toename gebruik spreekkamers.**

In 2010 zien we een toename van het gebruik van spreekkamers. In de eerste plaats heeft Reclassering Nederland besloten tot de afname van meer werkplekken en ontvangt daarmee ook meer cliënten uit de regio. Psych Plus heeft in 2010 besloten om gebruik te maken van de faciliteiten van het RVML en ook de Reinier van Arkel groep is aangesloten.

In 2010 zijn voor het eerst alle spreekkamerreserveringen door het secretariaat bijgehouden. In totaal zijn er afgelopen jaar door de partners 2630 reserveringen gemaakt (per reservering één of meerdere personen). Hieronder is een overzicht weergegeven.

	<b>Organisatie</b>											
<b>Maand</b>	RvdK	RN	AMW	NK	SH	Halt	OTP	PSYPlus	Politie	OM	RvA	Totaal
Januari	27	77	26	0	3	21	1	0	0	0	0	<b>155</b>
Februari	28	76	34	0	2	13	3	24	0	0	0	<b>180</b>
Maart	46	91	26	2	6	28	0	58	8	0	0	<b>265</b>
April	13	98	32	12	8	38	4	41	0	4	0	<b>250</b>
Mei	3	86	22	6	4	33	1	40	0	0	0	<b>195</b>
Juni	25	80	40	13	3	28	3	53	0	0	0	<b>245</b>
Juli	36	76	20	7	5	24	4	21	0	0	6	<b>199</b>
Augustus	32	57	20	6	4	35	2	35	0	0	2	<b>193</b>
September	31	106	8	10	5	46	5	43	0	3	14	<b>271</b>
Oktober	23	111	20	6	5	35	2	33	0	0	15	<b>250</b>
November	33	107	8	9	4	27	3	52	0	3	9	<b>255</b>
December	11	86	20	2	5	45	1	21	0	1	0	<b>192</b>
<b>Totaal</b>	<b>308</b>	<b>1051</b>	<b>276</b>	<b>73</b>	<b>54</b>	<b>373</b>	<b>29</b>	<b>421</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>46</b>	<b>2650</b>

#### Afkortingen

RvdK: Raad voor de Kinderbescherming

RN: Reclassering Nederland

AMW: Algemeen Maatschappelijk Werk (Aanzet)

NK: Novadic-Kentron

SH: Slachtofferhulp

Str. Zk.: Strafzaken

OTP: Onderhoud Ten Parkette

OM: Openbaar Ministerie

RvA: Reinier van Arkel groep

## ***Afdelingsoverleg***

Elk kwartaal wordt er een afdelingsoverleg binnen het RVML gehouden. De partners die een werkplek hebben in het RVML zijn hierbij aanwezig. Er wordt gesproken over inhoudelijke en facilitaire zaken en de bijeenkomsten worden als waardevol ervaren voor diegenen die structureel in het RVML werkzaam zijn.

## ***Stages***

Het RVML heeft in 2010 stageplaatsen aangeboden aan studenten van de HBO-opleiding Integrale Veiligheid van de Avans Hogeschool te 's-Hertogenbosch. Verschillende onderzoeken die deze studenten als stageopdracht hebben gehad dragen bij aan de doorontwikkeling van het RVML doordat er meer inzicht wordt verschaft in diverse onderwerpen. Ook studenten van de secretaresseopleiding van het ROC De Leijgraaf hebben het afgelopen jaar een stage afgerond.

## ***Afgeronde stages in 2010***

Begin 2010 heeft Yorrick van Eijndhoven een opdracht afgerond over de informatiehuishouding in het RVML. Verder heeft Douk Borneman inzichtelijk gemaakt hoe de interne veiligheid binnen het RVML geoptimaliseerd kan worden. Onderdelen hiervan zijn bedrijfshulpverlening (BHV) en ontruimingsplan.

Van de secretaresseopleiding heeft Patty Driessen een stageperiode deel uit gemaakt van het secretariële team. Zij heeft een handboek ontwikkeld voor de voorkomende secretariaatswerkzaamheden.

## ***Aangevangen stages in 2010***

In september zijn er drie studenten Integrale Veiligheid begonnen met hun deels individuele en deels gezamenlijke opdrachten. Alexander Plantenga stelt een rapport op over de naamsbekendheid en externe profilering van het RVML. Het onderwerp gedragsbeïnvloedende maatregelen (GBM) is onderzocht door Ibrahim Cabael. De rol die betrokken partners die werkzaam zijn binnen het RVML spelen in dit verplicht opgelegde traject voor jeugdige daders wordt duidelijk in een informatief rapport. Ten slotte Freek Janssen die zich bezighoudt met het inzichtelijk maken van de overeenkomsten en verschillen van de overleggen binnen het RVML en daarbuiten, zoals bijvoorbeeld de bemoeizorg overleggen.

De studenten hebben daarnaast een sociale digitale kaart ontwikkeld van organisaties die zich bezighouden met de vier deelthema's in het RVML. Deze zal op korte termijn op de website [www.rvml.nl](http://www.rvml.nl) geplaatst worden.

Alle afgeronde stageopdrachten worden februari 2011 op de website geplaatst van het RVML

## ***Onderzoek WODC***

Medio 2010 is door het WODC (Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatie Centrum van het Ministerie van Justitie) gevraagd aan het RVML om mee te werken aan een landelijk onderzoek over de resultaten van Nazorg. De hiervoor genoemde stagiaires hebben de gegevens voor dit onderzoek verzameld. Er is met name gekeken naar de resultaten op vijf deelgebieden (werk/inkomen, identiteitspapieren, zorg, huisvesting en schuldhelpverlening) van de ingezette nazorg op het moment van terugkeer in de samenleving, een half jaar na detentie en een jaar na detentie. De resultaten van dit onderzoek worden voorjaar 2011 gepresenteerd.

## **BHV**

Door het vertrek van de GGD ontstond in 2010 een nieuwe situatie omdat het RVML de enige bewoner was van het gebouw aan de Raadhuishof. Daarom is door een aantal medewerkers een BHV-cursus gevolgd om te voldoen aan de eisen die er liggen op dit gebied.

## **De V7**

De zeven veiligheidshuizen in Noord-Brabant (Tilburg, Bergen op Zoom, Helmond, Den Bosch, Breda, Eindhoven en Oss) werken waar mogelijk samen en komen op gezette tijden bijeen. Bijeenkomsten bieden een platform om best practices uit te wisselen en belangrijke zaken af te stemmen. In samenspraak met de V7 is het expertisecentrum Integrale Veiligheid van Avans Hogeschool gestart met een onderzoek over effectiviteit van de Brabantse Veiligheidshuizen. Dit onderzoek wordt gehouden met provinciale middelen.

## **Landelijke ontwikkelingen**

Het kabinet dat in 2010 aangetreden is ondersteunt de werking van Veiligheidshuizen, getuige het regeerakkoord. De wijze waarop men dat nader invult zal nog uitgewerkt worden.

2010 heeft zich landelijk gekenmerkt door een intensivering van samenwerking op alle fronten. De zogenoemde leertuinen zijn geïnitieerd waarbij Veiligheidshuizen kunnen leren van Best practices. Daarnaast kan geconstateerd worden dat binnen het nieuwe ministerie veiligheid en justitie in toenemende mate samengewerkt hebben en daarbij ook de VNG betrekken. Landelijk zijn in 2010 een aantal netwerkbijeenkomsten georganiseerd voor de managers van Veiligheidshuizen.

## **2.4 Ontwikkelingen per thema**

### **2.4.1. Jeugd**

#### ***Aanpassing Jeugdoverleg.***

Het Justitieel Casusoverleg Risicojeugd (JCO) wordt vanaf februari 2010 ondersteund door het systeem JCO-Support, dat in de nabije toekomst geïntegreerd wordt in GCOS. In december is besloten tot de doorontwikkeling van de casusoverleggen jeugd.

Onder invloed van diverse ontwikkelingen (ontwikkeling CJG's, Bureau Jeugdzorg), is besloten om een knip te maken tussen het Justitieel Casusoverleg in het Veiligheidshuis en een zorgoverleg in de Centra voor Jeugd en Gezin. De informatie-uitwisseling tussen de 2 netwerken zal nader uitgewerkt worden, mede afhankelijk van de ontwikkelstadia van de CJG's en de privacywetgeving.

In de nieuwe werkwijze worden de leerplichtzaken geclusterd aan het begin van het overleg en neemt Jeugdreclassering aan het overleg deel in plaats van Bureau Jeugdzorg. De snelheid van afdoeningen van straf voor jongeren wordt gemeten aan de hand van de zogenoemde 'Kalsbeeknormen': Het RVML laat zien dat zij binnen haar gebied boven het landelijk gemiddelde zit (Ongeveer 90% wordt afgedaan binnen de daarvoor geldende normen)

## **Coach Plus**

De gemeente Oss is gestart met Coach Plus, een project waarbij met name Vivaan, Oosterpoort en Aanzet jongeren coachen. Dit project is in samenwerking met het Veiligheidshuis opgezet.

Na een screening met behulp van een risicotaxatie-instrument worden jongeren van 12 t/m 23 jaar verder begeleid en wordt maatwerk geleverd met als doel om criminaliteit of overlast te voorkomen en jongeren weer op weg te helpen. Deelnemende jongeren kunnen zijn doorverwezen vanuit het JCO of via de jeugdagent(en). Het project is geëvalueerd en wordt vanwege de positieve resultaten gecontinueerd.

## **Trajectberaad**

In het trajectberaad komen jongeren aan de orde die vanuit de Justitiële Jeugdinstellingen (JJI) terugkeren in de maatschappij. De eerste start is geweest in 2009, 2010 heeft in het teken gestaan van optimalisering. Met name de Raad voor de Kinderbescherming en de Jeugdreclassering spelen een belangrijke rol bij die terugkeer maar de 'ontvangende' gemeente heeft op een aantal momenten ook een taak. Te denken valt aan scholing, begeleiding door (school)maatschappelijk werk of anderszins. Met subsidie van de provincie sluit een gemeentelijke coördinator aan die de verbinding legt met de gemeenten waar nodig. Het aantal jongeren dat terugkeert uit de JJI is niet groot (14), maar het zijn veelal complexe zaken die veel aandacht vragen en daarom een aantal keren op de agenda terugkeren. In totaal 77 casussen geagendeerd.

## **2.4.2. Huiselijk geweld**

### **Huiselijk geweld**

Elke dinsdag in de oneven weken zijn in 2010 de casusoverleggen huiselijk geweld gehouden. Voor elk (deel van) een politiedistrict wordt een apart overleg georganiseerd, waarbij sommige ketenpartners voor drie districten aanschuiven en sommigen alleen voor het district dat voor hen van toepassing is.

De filteraars van politie Brabant-Noord filteren alle aangiften van huiselijk geweld en ernstige zorgzaken. Met behulp van de aanwijzing huiselijk geweld wordt een afweging gemaakt om een casus op de agenda te plaatsen. Deze aanwijzing is een richtlijn waarbij ook eerdere geweld en eerwraak worden meegenomen. Binnen het overleg staan naast de verdachte ook slachtoffers centraal in het overleg. Hiervoor zitten hulpverleningsorganisaties als maatschappelijk werk en Slachtofferhulp ook om tafel. Voor kinderen is speciale aandacht als slachtoffer van geweld in huiselijke sfeer. Het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) is hiervoor verantwoordelijk.

### **Wet Tijdelijk Huisverbod**

Per 1 maart 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod in werking getreden. Deze wet wordt opgelegd door de burgemeester en wordt in het casusoverleg Huiselijk geweld geïntegreerd in de mogelijke strafrechtelijke trajecten.

De wijze waarop de wet tijdelijk huisverbod is opgezet in 2009 heeft in 2010 een vervolg gekregen. Ondanks het feit dat het aantal opgelegde huisverboden lager is dan geprognosticeerd verloopt de samenwerking tussen partners en uitwisseling van gegevens uitstekend op het moment dat het nodig is.

Een belangrijke partner bij de Wet Tijdelijk Huisverbod is het Steunpunt Huiselijk geweld. De situatie van zowel de verdachte als het slachtoffer wordt na verloop van tijd besproken in het casusoverleg, waar wordt beoordeeld of de interventie succesvol is geweest. Er kan op deze manier nog worden besloten om de interventie aan te passen of uit te bereiden. De deelnemers aan het casusoverleg zijn positief over de eerste ervaringen.

Voor het Huiselijk geweldoverleg geldt dat het een stabiel overleg is dat zijn effectiviteit heeft bewezen. Het is zaak dat de sterke elementen uit de werkwijze worden vastgehouden en tegelijkertijd naar de toekomst wordt gekeken. Blijven verbeteren en blijven innoveren is belangrijk om met de werkwijze in te spelen op (maatschappelijke) ontwikkelingen.

### **Carrouselgroep<sup>1</sup>**

Sinds 1 november 2010 kunnen verdachten van huiselijk geweld direct met hun problemen aan de slag in de carrouselgroep huiselijk geweld onder begeleiding van reclassering. Dat dit voorziet in een behoefte blijkt uit het aantal deelnemers, 58 personen zijn al ingestroomd.

De carrouselgroep huiselijk geweld is bestemd voor plegers van huiselijk geweld en bestaat uit een groep van zes tot twaalf deelnemers. Zij werken gedurende acht bijeenkomsten binnen een periode van drie maanden onder begeleiding van een reclasseringswerker en een psycholoog aan de volgende doelstellingen:

- Erkenning delictgedrag
- Acut gevaar van herhaling van het delict is verminderd
- Motivatie om het eigen delictgedrag te veranderen
- De time-out-procedure toe kunnen passen

De deelnemers stromen zo snel mogelijk na het plegen van het delict in en de deelname is vrijwillig. De winst voor verdachte is dat hij snel na de crisis met zichzelf aan de slag kan, dit is ook winst voor het slachtoffer en de eventuele kinderen; er wordt immers aan de problematiek gewerkt. De winst voor politie is dat de vicieuze cirkel van geweldpleging - interventie - aangifte geweldpleging - interventie etc. kan worden doorbroken. De winst voor de reclassering en het OM is dat op basis van contact en observatie een helder beeld van betrokkene verkregen wordt waardoor de zaak van betrokkene met een goed onderbouwd advies afgehandeld kan worden.

### **2.4.3. Veelplegers**

De aanpak van de Veelplegers kenmerkt zich in 2010 door een kwaliteitsslag. In de eerste plaats inhoudelijk. Veelplegers zijn personen die vaak problemen hebben op meerdere leefgebieden als psychische stoornissen, verslavingsproblematiek, schulden, werkloosheid etc. Met de Veelplegersaanpak wordt op die leefgebieden informatie verzameld en een integraal plan van aanpak gemaakt om de voorkomende problemen aan te pakken. Het doel is dan ook om een net om de persoon te sluiten zodat deze met dwang/drang en zorg wordt bewogen tot ander gedrag en minder recidive. Er is hard gewerkt aan de optimalisering van het Veelplegersdocument om aan de rechtbank voldoende informatie te kunnen verstrekken om bij een Veelpleger doelgerichte maatregelen op te leggen. Een belangrijke maatregel is ISD (= Inrichting Stelselmatige Dader: een veelpleger krijgt een straf van twee jaar). In het gebied van Maas en Leijgraaf zijn in 2010 2 ISD-maatregelen opgelegd.

---

<sup>1</sup> [http://www.motievanvelzen.nl/index.cfm?art\\_id=48](http://www.motievanvelzen.nl/index.cfm?art_id=48)

#### **2.4.4 Nazorg uit detentie**

Na drie jaar Nazorg uit detentie kan volmondig gesteld worden dat de aanpak zeer succesvol is. In tegenstelling tot het landelijke percentage van 44% detentierecidive na drie jaar laten cijfers van district Maasland (te meten omdat daar het project reeds drie jaar operationeel is) zien dat de detentierecidive maar 15% is waarbij we ook een forse afname zien van het aantal Veelplegers dat terugkeert naar de gevangenis.

Het casusoverleg Nazorg ex-gedetineerden is in september uitgebreid met de gemeenten Uden en Veghel. Hierbij wordt dezelfde werkwijze gehanteerd als toegepast in de districten Maasland en Land van Cuijk.

We constateren in de praktijk dat organisaties na enige reserve in het begin van het project nu graag aansluiten omdat zij de winst in de praktijk zien.

De volgende onderdelen m.b.t. Nazorg behoeven verdere toelichting:

#### ***Project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)***

Na een eerste landelijke pilot voor 8 gemeenten is eind 2010 de gemeente Oss gevraagd aan te sluiten bij de vervolgpilot aangaande dit project. Het doel is om de burgemeester vroegtijdig te informeren over terugkerende zedendaders en ernstige geweldsdelicten. Hierdoor kan maatschappelijke onrust voorkomen worden en vroegtijdig een plan voor resocialisatie opgezet worden.

#### ***COSA***

De terugkeer van zedendaders in de maatschappij is een actueel thema. Medio 2010 is in het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf gestart met COSA. COSA staat voor Cirkels voor Ondersteuning, Samenwerking en Aanspreekbaarheid en biedt ondersteuning door een cirkel van vrijwilligers aan zedendaders bij hun resocialisatie. Het is bedoeld voor veroordeelde zedendelinquenten die een gemiddeld tot hoog recidiverisico en een hoge ondersteuningsbehoefte hebben. Het kan ook zo zijn dat cliënten zich moeilijk zelfstandig staande kunnen houden en geen of een onvoldoende steunend sociaal netwerk hebben.

Het traject wordt uitgevoerd door een kleine kring van vier tot vijf vrijwilligers uit de buurt. Op hun beurt worden de vrijwilligers ondersteund door professionals van Reclassering Nederland. Het RVML levert overlegruimte en de verbinding met het Nazorgoverleg wordt gemaakt indien nodig.

### **Berry, de autoliefhebber**

Berry is 22 en al van jongs af aan dol is op auto's. Tien jaar geleden overleed zijn moeder. Op dat moment liep zijn leven uit de rails. Vader ging veel drinken. Hij heeft inmiddels zijn derde vriendin. Samen hebben ze Berry uit huis gezet. Met kleine diefstallen en inbraken probeert Berry wat te verdienen. Hij maakt schulden.

Hij heeft een kind bij een ex-vriendin, maar zij wil geen contact. Hij zegt dat hij geen andere vriendin heeft: 'Ze ziet me aankomen op mijn fiets...' Berry is dol op zijn oudere zus, maar ze woont in Almere. Hij ziet haar te weinig. Eigenlijk zou Berry zijn medicijnen moeten gebruiken en de drugs laten liggen. Hij is enkele keren opgepakt en kort gestraft.

Berry heeft een grote droom: hij wil automonteur worden. Op school was hij druk, hij had weinig vrienden en werd gepest. Hij heeft zijn VMBO niet afgemaakt. Hij heeft met plezier gewerkt op een landbouwbedrijf, maar na zijn straf durfde hij niet terug. Een jaar geleden kwam hij weer vast.

In het casusoverleg nazorg binnen het Veiligheidshuis besluiten de mensen van de betrokken instellingen dat hij begeleiding krijgt. De wooncorporatie wil hem woonruimte bieden, als hij eerst zijn schulden aanpakt, in een werktraject gaat, woonbegeleiding accepteert en contact houdt met de GGZ voor medicijnen en zorg.

Na een half jaar heeft Berry een tweekamerwoning, hij doet een opleiding autotechniek en volgt rijles. Over aan jaar kan hij schuldenvrij zijn. Hij is terug op het landbouwbedrijf waar hij eerder werkte. Zijn werkgever heeft het telefoonnummer van de maatschappelijk werker en kan dus altijd overleggen. Berry slikt weer medicijnen en hij komt zijn afspraken na.

## **3. Cijfers en tendensen per thema**

### **3.1 Huiselijk geweld**

De cijfers

De cijfers laten een afname zien van het aantal zaken Huiselijk geweld (2010: 708 en 2009: 773).

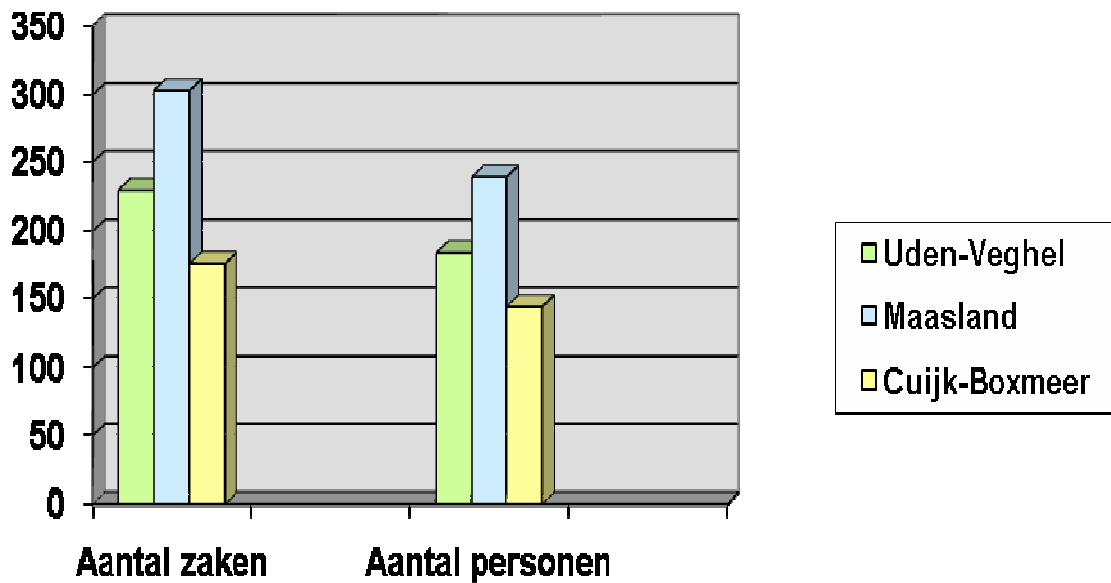
Het lijkt een positieve tendens, maar inzoomend op de cijfers zien we in het gebied wel grote verschillen.

Er zijn gemeenten waar het Huiselijk geweld daadwerkelijk fors is afgenomen maar daarentegen kan ook geconstateerd worden dat in enkele gemeenten het Huiselijk geweld toegenomen is. Het zal aan de beleidsmakers zijn om nader in te zoomen op de oorzaken van de zowel de dalingen als de stijgingen.

Waar we kijken naar de recidive zien we een overwegend positieve tendens.

In 2010 zijn er in het casusoverleg Huiselijk geweld in totaliteit 708 zaken behandeld. Hiervan zijn er 567 unieke personen. Het aantal recidivegevallen t.a.v. huiselijk geweld bedraagt daarmee 141 in 2010. Ter vergelijking met het voorgaande jaar: in 2009 werden er 773 zaken ingebracht, waarvan er 598 unieke personen waren (recidive 175). Ten opzichte van vorig jaar zien we dus een flinke daling als het gaat om recidive binnen huiselijk geweld.

Het aantal ingezette huisverboden is in 2010: 21.



Grafiek: Huiselijk geweld totaal

Aantal huisverboden 2010	
District D2 Maasland	11
District D3 Uden-Veghel	6
District D3 Cuijk-Boxmeer	4
<b>Totaal</b>	<b>21</b>

Tabel: Aantal huisverboden 2010

Slaande ruzie.

In de relatie van Jan en Karin is al meerdere keren sprake geweest van huiselijk geweld, deze is echter nog steeds binnenskamers gebleven. Zaken escaleren wanneer het echtpaar letterlijk slaande ruzie krijgt in de auto waarbij hun kind getuige is van de klappen die vallen. De politie komt ter plaatse en de zorg over de situatie wordt ingebracht in het casuoverleg Huiselijk geweld in het Veiligheidshuis.

Afgesproken wordt dat het echtpaar benaderd wordt door een maatschappelijk werker en in een eerste intake blijkt al direct dat Jan en Karin gemotiveerd zijn om hun problemen aan te pakken omdat in dit geval hun kind voor het eerst getuige was van het geweld. Er worden een aantal gesprekken gepland. In de eerste plaats wordt gesproken over hoe het geweld te voorkomen en vervolgens gaan beiden onder begeleiding kijken naar de onderliggende relatieproblemen.

Jan en Karin zitten in een afrondende fase van de begeleidingsgesprekken. Ze hebben een andere manier gevonden om met elkaar om te gaan en kijken beiden positief naar de toekomst.

<b>District 2 Maasland</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Oss	237	175	192	163	157	120
Bernheze	27	25	46	17	36	35
Maasdonk	9	9	19	8	11	10
Lith	4	4	8	4	4	4
Overige uit andere distr.	1	1	8	13	6	6
Overige buiten RVML	25	25	45	32	28	28
<b>Totaal</b>	<b>303</b>	<b>239</b>	<b>318</b>	<b>237</b>	<b>242</b>	<b>204</b>

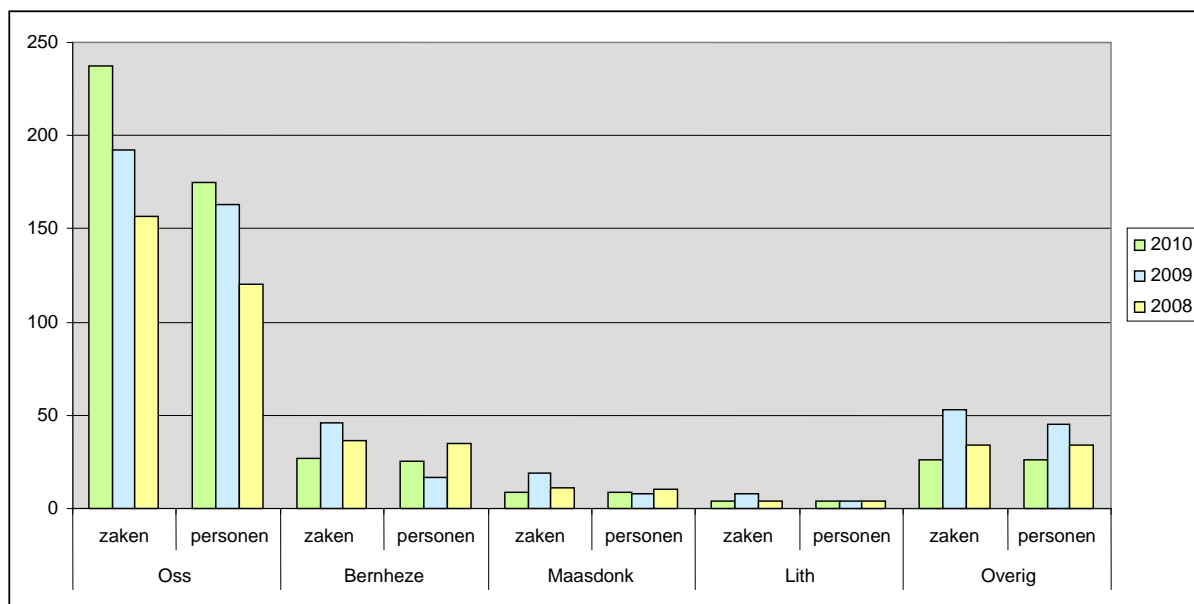
Tabel: Huiselijk geweld district 2 Maasland per gemeente

<b>District 3 Uden-Veghel</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Boekel	7	7	10	10	13	13
Landerd	5	5	6	3	10	5
Uden	102	83	104	84	103	72
Veghel	75	57	67	56	83	74
Overige uit andere distr.	10	6	5	2	8	8
Overige buiten RVML	30	26	37	7	23	17
<b>Totaal</b>	<b>229</b>	<b>184</b>	<b>229</b>	<b>162</b>	<b>240</b>	<b>189</b>

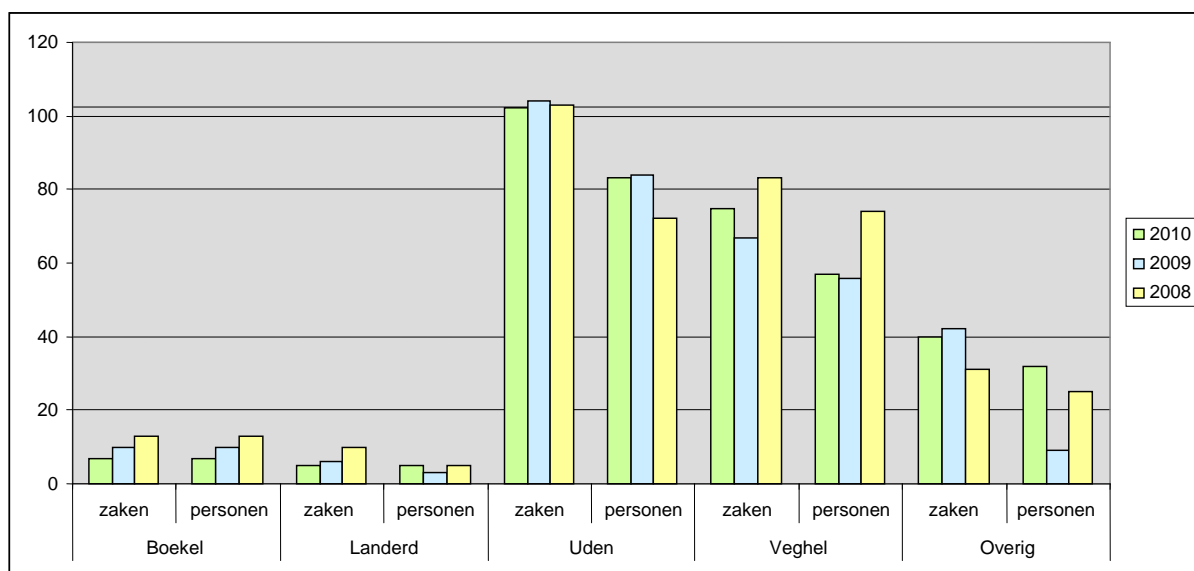
Tabel: Huiselijk geweld district 3 Uden-Veghel per gemeente

<b>District 3 Cuijk-Boxmeer</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Boxmeer	30	28	44	43	37	29
Cuijk	83	61	103	89	80	64
Grave	13	12	18	15	18	17
Mill en St. Hubert	14	13	15	10	10	8
St. Anthonis	2	2	7	6	6	3
Overige uit andere distr.	4	4	4	4	8	7
Overige buiten RVML	30	24	35	32	23	22
<b>Totaal</b>	<b>176</b>	<b>144</b>	<b>226</b>	<b>199</b>	<b>182</b>	<b>150</b>

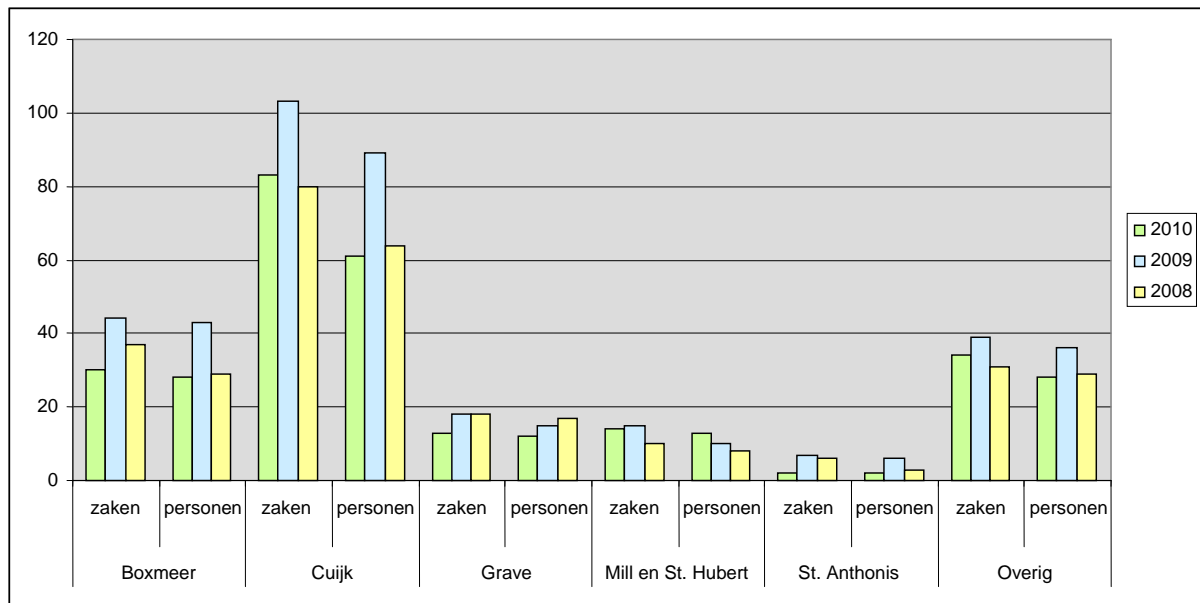
Tabel: Huiselijk geweld district 3 Cuijk-Boxmeer per gemeente



Grafiek: Huiselijk geweld district 2 Maasland



Grafiek: Huiselijk geweld district 3 Uden-Veghel



Grafiek: Huiselijk geweld district 3 Cuijk-Boxmeer

### Johan en de buren

Johan huurt al bijna 25 jaar een huis in een oude wijk in Oss. Hij is een wat stille man, niet meer getrouwd, houdt van een biertje. Hij is niemand tot last, als ze hem maar met rust laten. Hij stoort zich al een tijd aan de muziek en ander lawaai van de buren en af en toe verliest Johan alle beheersing. Op warme zomeravond loopt dat uit de hand. Een burenruzie loopt zo uit de hand dat hij bijna een jaar achter de tralies moet.

Hij vreest dat hij niet terug kan naar zijn oude huis. Hij maakt zich grote zorgen, want zijn oude vader woont ook in de wijk en hij ontmoet daar zijn dochters regelmatig als ze bij opa op bezoek zijn. De woningbouwcorporatie wil hem niet meer in de straat terug.

In eerste instantie wordt vanuit het casuoverleg nazorg een persoonlijke coach aangewezen. Deze spreekt met Johan en overlegt in het casuoverleg met de corporatie. Zij willen hem wel een plek bieden, maar alleen als Johan begeleiding wil hebben. Maatschappelijk werk kan hem begeleiden. De corporatie zoekt een oplossing en ontdekt dat de buren best een andere woning willen aanvaarden, waardoor Johan in zijn oude wijk terug kan keren. De coach maakt ook afspraken met Johan, zijn volwassen dochters en vader. Zij zullen mee een oogje in het zeil houden.

Johan krijgt maatschappelijke begeleiding, praat af en toe met zijn nieuwe buren en de dochters kijken mee. De kans dat Johan zijn zelfbeheersing verliest is daarmee een stuk kleiner, waardoor hij kon terugkeren in zijn vertrouwde huis.

### 3.2 Jeugd

Gedetailleerde cijfers Minderjarigen per gemeente:

<i>District</i>	<i>Gemeente</i>	<i>Aantal zaken 2009</i>	<i>Aantal unieke personen 2009</i>	<i>Aantal Zaken 2010</i>	<i>Aantal unieke personen 2010</i>
<b>District 2 Maasland</b>	Oss	89	72	96	72
	Bernheze	11	11	14	13
	Maasdonk	4	3	4	4
	Lith	5	5	2	2
	Overige uit D3 Uden/Veghel en D3 Cuijk/Boxmeer	1	1	1	1
	Overige buiten RVML	11	11	5	5
<b>Totaal</b>		<b>121</b>	<b>103</b>	<b>122</b>	<b>96</b>

<i>District</i>	<i>Gemeente</i>	<i>Aantal zaken 2009</i>	<i>Aantal unieke personen 2009</i>	<i>Aantal Zaken 2010</i>	<i>Aantal unieke personen 2010</i>
<b>District 3 Uden/Veghel</b>	Boekel	13	11	16	15
	Landerd	11	11	4	4
	Uden	41	40	47	36
	Veghel	28	28	35	31
	Overige uit D2 en D3 Cuijk/Boxmeer	3	3	1	1
	Overige buiten RVML	4	4	13	12
<b>Totaal</b>		<b>100</b>	<b>97</b>	<b>116</b>	<b>99</b>

<i>District</i>	<i>Gemeente</i>	<i>Aantal zaken 2009</i>	<i>Aantal unieke personen 2009</i>	<i>Aantal Zaken 2010</i>	<i>Aantal unieke personen 2010</i>
<b>District 3 Cuijk/Boxmeer</b>	Boxmeer	42	39	32	23
	Cuijk	11	11	30	12
	Grave	41	40	33	30
	Mill en St. Hubert	28	28	9	9
	St. Anthonis	5	5	6	6
	Overige uit D3 Uden/Veghel en D2 Maasland	3	3	0	0
	Overige buiten RVML	4	4	8	8
<b>Totaal</b>		<b>104</b>	<b>98</b>	<b>118</b>	<b>97</b>

Gedetailleerde cijfers schoolverzuimzaken per gemeente:

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 2 Maasland</b>	Oss	34	34	32	31
	Bernheze	26	20	1	1
	Maasdonk	6	6	3	3
	Lith	0	0	0	0
	Overige uit D3 Uden/Veghel en D3 Cuijk/Boxmeer	0	0	0	0
	Overige buiten RVML	2	1	1	1
<b>Totaal</b>		<b>68</b>	<b>61</b>	<b>37</b>	<b>36</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Uden/Veghel</b>	Boekel	3	3	1	1
	Landerd	3	2	0	0
	Uden	22	20	15	15
	Veghel	13	12	12	12
	Overige uit D2 en D3 Cuijk/Boxmeer	0	0	0	0
	Overige buiten RVML	2	2	0	0
<b>Totaal</b>		<b>43</b>	<b>39</b>	<b>18</b>	<b>18</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Cuijk/Boxmeer</b>	Boxmeer	10	9	3	3
	Cuijk	12	12	6	6
	Grave	6	5	5	5
	Mill en St.Hubert	4	4	1	1
	St. Anthonis	1	1	0	0
	Overige uit D3 Uden/Veghel en D2	0	0	0	0
	Overige buiten RVML	0	0	0	0
<b>Totaal</b>		<b>33</b>	<b>31</b>	<b>15</b>	<b>15</b>

Gedetailleerde cijfers zorgzaken per gemeente:

<b>District</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Aantal zaken 2009</b>	<b>Aantal unieke personen 2009</b>	<b>Aantal Zaken 2010</b>	<b>Aantal unieke personen 2010</b>
<b>District 2 Maasland</b>	Oss	10	10	6	6
	Bernheze	3	3	0	0
	Maasdonk	1	1	0	0
	Lith	0	0	0	0
	Overige buiten RVML	0	0	0	0
<b>Totaal</b>		<b>14</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

<b>District</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Aantal zaken 2009</b>	<b>Aantal unieke personen 2009</b>	<b>Aantal Zaken 2010</b>	<b>Aantal unieke personen 2010</b>
<b>District 3 Uden/Veghel</b>	Boekel	2	2	1	1
	Landerd	0	0	0	0
	Uden	10	10	4	4
	Veghel	0	0	1	1
	Overige uit D2 en D3 Cuijk/Boxmeer	1	1	0	0
	Overige buiten RVML	1	1	0	0
<b>Totaal</b>		<b>14</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

<b>District</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Aantal zaken 2009</b>	<b>Aantal unieke personen 2009</b>	<b>Aantal Zaken 2010</b>	<b>Aantal unieke personen 2010</b>
<b>District 3 Cuijk/Boxmeer</b>	Boxmeer	7	7	0	0
	Cuijk	2	1	2	2
	Grave	0	0	1	1
	Mill en St. Hubert	1	1	0	0
	St. Anthonis	0	0	0	0
	Overige buiten RVML	1	1	0	0
<b>Totaal</b>		<b>11</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

Zorgtaken zijn zaken waarbij een partner aangegeven heeft zorg te hebben omtrent een jongere zonder dat direct sprake is van een strafrechtelijk feit. Het jeugdoverleg binnen het Veiligheidshuis is gekozen als platform om gezamenlijk te kijken of met enige dwang en drang een jongere op het rechte spoor gehouden kan worden.

### 3.3 Veelplegers

Gedetailleerde cijfers Veelplegers minderjarigen per gemeente:

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 2 Maasland</b>	Oss	21	14	28	13
	Bernheze	1	1	1	1
	Maasdonk	0	0	0	0
	Lith	0	0	0	0
<b>Totaal</b>		<b>22</b>	<b>15</b>	<b>29</b>	<b>14</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Uden/Veghel</b>	Boekel	2	2	0	0
	Landerd	4	4	0	0
	Uden	3	2	5	4
	Veghel	2	2	1	1
<b>Totaal</b>		<b>11</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>5</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Cuijk/Boxmeer</b>	Boxmeer	8	6	9	6
	Cuijk	11	7	4	3
	Grave	0	0	3	3
	Mill en St. Hubert	0	0	0	0
	St. Anthonis	0	0	0	0
<b>Totaal</b>		<b>19</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>12</b>

Gedetailleerde cijfers Veelplegers meerderjarigen per gemeente:

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 2 Maasland</b>	Oss	103	32	42	17
	Bernheze	14	7	10	4
	Maasdonk	1	1	0	0
	Lith	0	0	0	0
	Overige buiten RVML			9	4
<b>Totaal</b>		<b>118</b>	<b>40</b>	<b>61</b>	<b>25</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Uden/Veghel</b>	Boekel	6	1	3	1
	Landerd	11	2	1	1
	Uden	49	17	37	14
	Veghel	30	10	13	7
	Overige buiten RVML			2	1
<b>Totaal</b>		<b>96</b>	<b>30</b>	<b>56</b>	<b>24</b>

<i><b>District</b></i>	<i><b>Gemeente</b></i>	<i><b>Aantal zaken 2009</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2009</b></i>	<i><b>Aantal Zaken 2010</b></i>	<i><b>Aantal unieke personen 2010</b></i>
<b>District 3 Cuijk/Boxmeer</b>	Boxmeer	18	8	10	3
	Cuijk	56	19	31	10
	Grave	8	5	9	3
	Mill en St.Hubert	5	1	0	0
	St. Anthonis	0	0	0	0
	Overige buiten RVML			6	2
<b>Totaal</b>		<b>87</b>	<b>33</b>	<b>56</b>	<b>18</b>

### **3.4 Nazorg jeugdigen en volwassenen ex-gedetineerden**

De totale instroom van (ex-)gedetineerden in het Nazorgoverleg bedroeg in 2010 in totaal 267 zaken. District 2 Maasland kreeg 161 nieuwe casussen te verwerken, terwijl er in Cuijk-Boxmeer 66 nieuwe zaken werden behandeld. Vanaf september zijn ook Uden en Veghel bezig met het centraal organiseren van de nazorg van ex-gedetineerden en werden in 2010 nog 40 casussen behandeld.

Een goede vergelijking met 2009 kan nog niet gemaakt worden. In de eerste plaats is in 2009 de nazorg voor ex-gedetineerden nog niet het gehele jaar uitgevoerd voor het Land van Cuijk. Daarnaast is met ingang van september 2010 pas gestart met het uitvoeren van de nazorg voor Uden en Veghel.

Waar wel een goede vergelijking gemaakt kan worden is binnen district Maasland. Daar kunnen we de cijfers over drie jaren met elkaar vergelijken en ook daadwerkelijk de resultaten meten. Deze mogen met recht indrukwekkend genoemd worden. Daar waar landelijk na drie jaar 44% terugkeert naar de gevangenis (detentierecidive) zien we dat dit cijfer in Maasland over dezelfde periode 15% is. Tegelijkertijd zien we dat het aantal Veelplegers die terugkeren in detentie afneemt. Het aantal gedetineerde Veelplegers in Maasland nam af van 43% in 2009 naar 19% in 2010. Landelijk onderzoek laat zien dat een Veelpleger de maatschappij op jaarbasis € 250.00,- € 300.000,- kost. Het 'terugverdieneffect' van het Veiligheidshuis is in die optiek ook groot.<sup>2</sup>

#### **De cijfers**

District 3 Cuijk-Boxmeer behandelde in 2009 (start mei 2009) 65 casussen en in 2010 66. Beide cijfers zijn representatief voor het volledige jaar omdat bij aanvang van het casuoverleg alsnog de uitstromers vanaf januari besproken zijn in het overleg om te zien of er nog acties nodig waren. We zien dat vooral de grotere gemeenten Cuijk en Boxmeer een groot deel van de ex-gedetineerden voor hun rekening nemen.

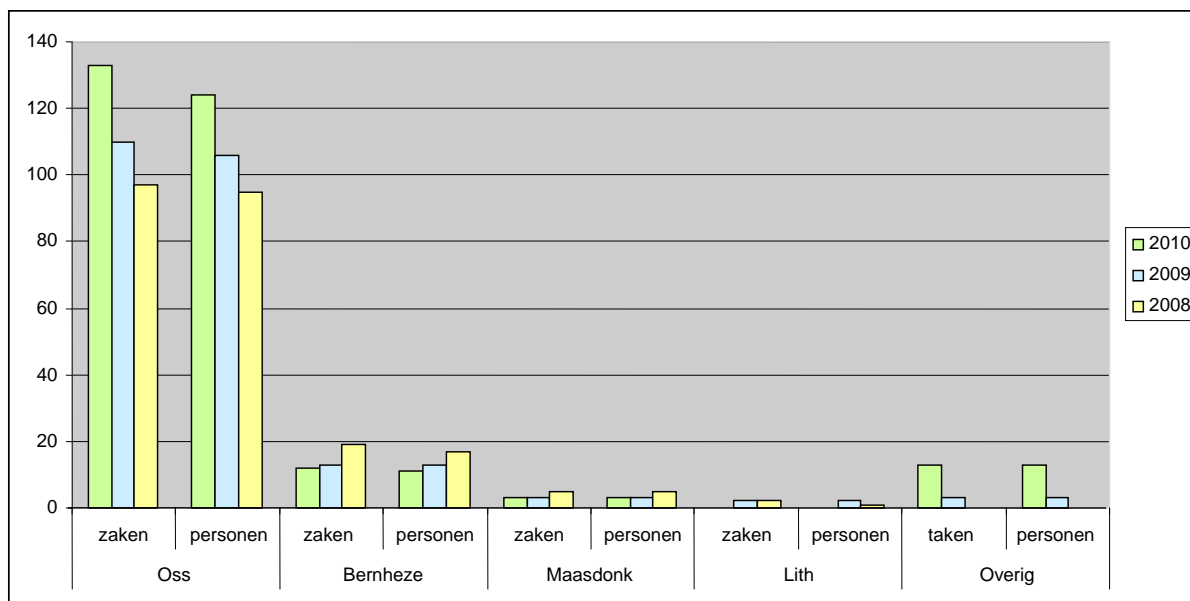
District 2 Maasland behandelde in 2008 123 zaken, in 2009 waren dit er 131 en in 2010 werden er 161 casussen binnen het overleg besproken. Een stijgende lijn is te zien in het aantal. Centrumgemeente Oss heeft veruit de meeste terugkerende ex-gedetineerden. Dat hangt mede samen met de voorzieningen van de maatschappelijke opvang. De stijgende lijn kan deels verklaard worden uit het feit dat het netwerk door een goede samenwerking met de PI's sluitend is gemaakt gedurende de afgelopen jaren. Daar waar eerder de zeer kortgestraften nog onvoldoende in beeld kwamen is afgelopen jaar intensief gewerkt om de "eerste dag melding" te optimaliseren.

In Uden-Veghel wordt sinds september een overleg nazorg ex-gedetineerden georganiseerd. In 2010 hebben er 40 zaken op de agenda gestaan. Dat zijn concreet de uitstromers vanaf september en de complexe casussen die nog aandacht behoeften.

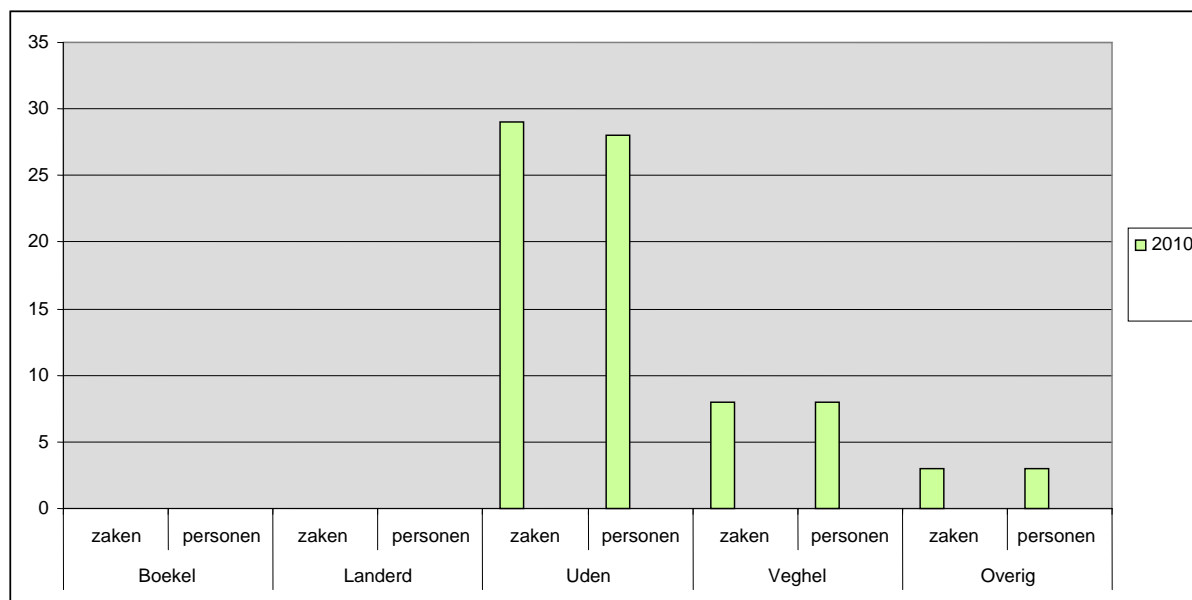
Een goede registratie levert betrokken organisaties dusdanige informatie op dat zij verder beleid kunnen ontwikkelen. Meer gedetailleerde cijfers zijn in een extra persbericht gepresenteerd.

---

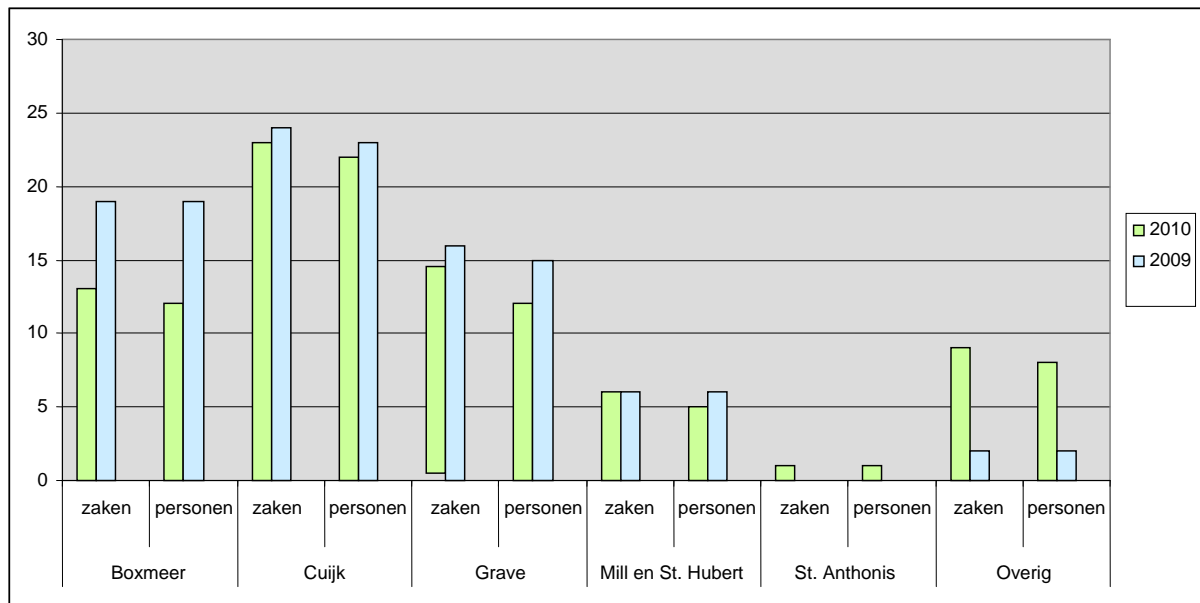
<sup>2</sup> In 2010 is ook een onderzoek van Peter Nelissen gepubliceerd dat de effectiviteit van zes Limburgse veiligheidshuizen gemeten heeft. Hij concludeerde dat iedere geïnvesteerde euro in een Veiligheidshuis de maatschappij 3 euro oplevert.



Grafiek: Instroom district 2 Maasland per gemeente



Grafiek: Instroom district 3 Uden-Veghel



Grafiek: Instroom district 3 Cuijk-Boxmeer per gemeente

### Anja staat plotseling op straat

Anja is 19 en staat op het punt vrij te komen. Ze krijgt een WAJONG-uitkering en ze is dakloos. Ze vraagt niet om nazorg.

Tijdens het casuoverleg in het Veiligheidshuis zegt de politie dat ze bekend is bij het Steunpunt Huiselijk Geweld. Het UWV zegt dat Anja gemotiveerd deelnam aan een leerwerktraject. Ze heeft thuis als tiener de zorg voor broers en zusjes gehad. De crisisopvang en de woningcorporatie willen haar na haar straf onderdak met begeleiding te geven, zodat ze in alle rust aan haar toekomst kan werken en weer kan instromen in het leerwerktraject.

Met dit plan neemt de nazorgcoördinator contact op met de maatschappelijk werker van de gevangenis en hoort dan dat Anja onschuldig was veroordeeld en dat de rechter haar onmiddellijk in vrijheid heeft gesteld. De gevangenis weet niet waar ze momenteel verblijft.

Dit levert een groot risico op. Ze staat zonder iets op straat. Er is zelfs een kans dat de in de prostitutie terecht komt. De medewerkster van de Reclassering weet via haar contacten het verblijfadres van Anja te achterhalen en maakt een afspraak om haar het aanbod van het casuoverleg voor te leggen en een start te maken met nazorg.

<b>District 2 Maasland</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Oss	133	124	110	106	97	95
Bernheze	12	11	13	13	19	17
Maasdonk	3	3	3	3	5	5
Lith	0	0	2	2	2	1
Overige uit andere distr.	6	6	0	0	0	0
Overige buiten RVML	7	7	3	3	0	0
<b>Totaal</b>	<b>161</b>	<b>151</b>	<b>131</b>	<b>127</b>	<b>123</b>	<b>118</b>

Tabel: Nazorg ex-gedetineerden district 2 Maasland per gemeente

<b>District 3 Uden-Veghel</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Uden	29	28	x	x	x	x
Veghel	8	8	x	x	x	x
Overige uit andere distr.	0	0	x	x	x	x
Overige buiten RVML	3	3	x	x	x	x
<b>Totaal</b>	<b>40</b>	<b>39</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>X</b>

Tabel: Nazorg ex-gedetineerden district 3 Uden-Veghel per gemeente

<b>District 3 Cuijk-Boxmeer</b>						
	2010		2009		2008	
	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen	Aantal zaken	Aantal personen
Boxmeer	13	12	19	19	x	X
Cuijk	23	22	24	23	x	X
Grave	14	12	16	15	x	X
Mill en St. Hubert	6	5	6	6	x	X
St. Anthonis	1	1	0	0	x	X
Overige uit andere distr.	4	4	0	0	x	X
Overige buiten RVML	5	4	2	2	x	X
<b>Totaal</b>	<b>66</b>	<b>60</b>	<b>67</b>	<b>65</b>	<b>x</b>	<b>X</b>

Tabel: Nazorg ex-gedetineerden district 3 Cuijk-Boxmeer per gemeente

## Een mens als veelpleger

Kees is veelpleger en heeft, op zijn leeftijd van begin 30 jaar, opgeteld al enkele jaren in de gevangenis gezeten.

Zijn specialiteit is het plegen van woninginbraken en winkeldiefstallen.

De carrière van Kees is begonnen rond zijn 15<sup>e</sup> jaar toen zijn moeder plotseling overleed. Als enig kind kon hij niet terugvallen op broers en zussen en zijn vader raakte aan de drank, verloor zijn baan en raakte de grip op zijn leven en zijn zoon kwijt.

Kees kreeg steeds meer psychische klachten en begon drugs te gebruiken om te proberen zijn problemen te ontvluchten. Zijn middelbare schoolopleiding maakte hij niet af. Om aan geld te komen sloot hij zich aan bij een groepje mensen die veelvuldig diefstallen en inbraken pleegden. Ook een paar mislukte relaties droegen er niet toe bij om een andere wending aan zijn leven te geven. Kees was gevangene geworden van een onbedoeld verkeerd leven.

Vanuit het nazorg overleg in het Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf worden sommige gedetineerden vóór hun vrijlating in de gevangenis bezocht door een coach. Dit is een medewerker van Aanzet Maatschappelijk Werk die met de gedetineerde de plannen voor de toekomst doorneemt en bespreekt op welke wijze hij daar ondersteuning bij kan krijgen. Vaak gaat het over het verkrijgen van een woning, werk of een uitkering. Sommige gedetineerden vinden het belangrijk om contact met iemand te hebben die hen een hand toereikt en probeert hen te begeleiden naar een leven met meer perspectieven.

Kees geeft aan in een gesprek met de coach in de gevangenis een ander leven te willen maar niet te weten hoe hij het moet doen. De coach biedt aan om samen met hem een uitkering aan te vragen bij de gemeente en een afspraak te maken bij de schuldhulpverlening. In eerste instantie gaat Kees bij zijn vader wonen omdat hij geen alternatief heeft en niet naar de maatschappelijke opvang wil. De coach vraagt toestemming om contact op te nemen met zijn vader om deze te betrekken bij de plannen van zijn zoon. Na de vrijlating van Kees gaat de coach meteen op huisbezoek om het vertrouwen van hem te winnen door te laten zien dat hij er voor hem is. Hij bezoekt hem wekelijks en pakt in eerste instantie allerlei praktische zaken op. Ook kan hij tegelijkertijd hand en spandiensten verrichten voor zijn vader die voor een aantal voorzieningen in aanmerking komt maar daar nog nooit een aanvraag voor heeft gedaan.

Later vergezelt hij Kees bij een zogenaamd werkgesprek bij de gemeente. Kees heeft weinig werkervaring en er wordt een traject met hem besproken waarbij hij langzaam aan werkritme en werknemersvaardigheden opdoet. De coach maakt een afspraak met de contactpersoon van woningbouwvereniging Brabant Wonen om samen met Kees de mogelijkheden voor een zelfstandige woonruimte te bespreken.

Kees waardeert de ondersteuning van de coach en belt hem steeds vaker zelf op als hij ergens mee zit. De verleiding om zijn oude gewoontes op te pakken is groot en het kost hem veel moeite om daar weerstand tegen te bieden. De coach blijft hem volgen en naast hem staan in de worsteling om een ander pad in zijn leven te volgen. De perspectieven die hem geboden worden door samenwerkingspartners zoals gemeente Oss en Brabant Wonen geven hem vertrouwen voor de toekomst. De afspraken die met alle betrokken instanties worden afgesproken in het Veiligheidshuis zijn een kans voor een nieuw leven.

#### 4. Financiële paragraaf.

VERKORTE EXPLOITATIEREKENING	rekening	begroting	rekening	begroting
	2010	2010	2009	2009
<b>BATEN</b>				
Bijdr OM bouwkundige aanpassing RVML	3.823			
project soc. veiligheid provincie N-Br v.j.	147.168			
project soc. veiligheid provincie N-Br	100.000	100.000	19.501	
project nazorg Cuijk/maasland	159.839	157.355	101.658	
werkplekken vergoeding partners	128.857	116.666	84.140	85.798
bijdragen gemeenten	174.945	174.947	174.948	174.947
bijdrage GGD huisvesting		49.774		
<b>TOTAAL BATEN</b>	<b>714.632</b>	<b>598.742</b>	<b>380.247</b>	<b>260.745</b>
<b>LASTEN</b>				
huisvesting	183.872	225.774	125.203	115.901
personeel coördinatie	60.511	175.916	113.195	101.803
projecten sociale veiligheid	248.914		101.658	
projecten nazorg	149.806	152.052		
algemene kosten	53.151	45.000	22.691	24.000
reservering	18.378		17.500	19.041
<b>TOTAAL LASTEN</b>	<b>714.632</b>	<b>598.742</b>	<b>380.247</b>	<b>260.745</b>
BTW te verdelen over gemeenten	32.483	50.000	29.731	